

农村人居环境整治

(简报)

第 27 期

农业农村部农村人居环境
整治工作推进办公室

2019 年 7 月 1 日

△山东省聊城市:探索农村人居环境整治的适宜模式

△山东省齐河县:以改厕工作为抓手建设宜居乡村

△山东省临清市:坚持三到位三强化 扎实推进农村改厕工作

山东省聊城市：探索农村人居环境整治的适宜模式

山东省聊城市聚焦解决农民群众最关心的村庄环境卫生难题，以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题，在“三清一改”基础上，坚持切实管用、简便易行、惠民利民的原则，大力开展以“平清种增改”为主要内容的自主治理行动。

“平”——平整空闲地。对房前屋后空闲地及胡同进行平整，对村庄内残垣断壁、破损且长期无人居住的房屋等进行清理，对空闲宅基地、荒地、废旧地进行平整治理，将非法占用的土地重新收归村集体。据初步统计，全市已平整空闲地3万余亩、废弃宅基地1.5万余亩。

“清”——清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物。聊城市从村庄环境卫生问题入手，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。全市基层党员群众义务投工投劳150余万人次，形成了党群同心、干群同向、统分结合、共建美丽乡村的生动局面。如莘县开展党员任路长、巷长、环境卫生监督员活动；东昌府区侯营镇组织党员义务出工2000余人次，带动群众义务出工4000人次。全市共清理农村生活垃圾25万吨、水塘6000多个、沟渠1万多公里、淤泥8万多吨，畜禽养殖粪污等农业生产废弃物4万多吨。

“种”——种植果树苗木等经济作物。引导村民在庭院、房前

屋后及胡同两侧的小块闲散土地,有序种植既经济实用又有美化效果的瓜果蔬菜或花草、果树等,发展小菜园,所产蔬果由农民群众自收自用;大块土地及道路两侧、河沟两旁、村庄周围种植果树、绿化苗木等经济林,收益归集体所有,实现了群众得利、集体增收、村庄美化的“一举三得”。

“增”——增加群众和集体收入。清理平整后的土地,属于村民个人的由村民负责种植打理或托管、出租,属于村集体的由集体统一公开向村民发包出租,在增加群众收入的同时,尽可能增加村集体收入。聊城市东昌府区堂邑镇的北街村,将长期无人管理的“垃圾场”整治为多功能广场,白天作为集贸市场出租,晚上作为文化活动广场,既为村民提供了休闲娱乐场所,又增加了集体收入,年可实现收入3.5万元,累计增加农民和村级集体收入8729万元。

“改”——改变不良习惯。聊城市累计发放宣传资料130万份,加强卫生健康宣传教育,提高村民清洁卫生意识,树立健康生活习惯。党员干部发挥模范带头作用,带动广大群众积极参与齐动手,激发了村民主人翁意识,也推动群众自觉维护、爱护、保护生态环境。

在“平清种增改”的基础上,对有效开展整治的村,市、县财政给予补贴,激励更多村庄积极开展村庄清洁行动。组成农村人居环境督导组,并委托第三方开展独立调查考核,将村庄环境整治工作纳入村干部绩效考核内容。市县主要媒体开设专栏,通过报刊、微信公众号等媒体,跟踪报道“平清种增改”自主治理行动进展情况。

山东省齐河县:以改厕工作为抓手建设宜居乡村

山东省德州市齐河县坚持“管用、能用、实用”“求进度、更求质量,管当前、更管长效”,稳扎稳打,通过对“三格式”“改厕污水集中收集处理”“改厕+污水一体化”三种模式对比论证,确定整县推广“改厕+污水一体化”处理模式。

治污效果好。齐河县旱厕改造绝大多数采用“改厕+污水一体化”模式,将生活污水和厕所便溺物全部纳入处理设备,一体化处理,水质好、无污染、寿命长。

补助力度大。为最大程度降低群众负担,在每套设备省、市分别配套300元、其余1400元左右在县里兜底的基础上,县财政另外按1000元/户给予乡镇施工费用补助,剩余500—1000元差额,由乡村分级承担,不让群众花一分钱。截至目前,已累计投入7500万元,其中,省市配套3100万元、县级投入4400万元。

施工标准高。县农村厕所无害化改造工作领导小组逐一明确厕所、厕具水箱、曝气泵、生活污水处理等建设标准,由项目方人员现场指导,由乡镇、管区或村统一组织施工,确保施工标准、施工质量、施工进度。

建设规模大。齐河县计划改厕4.77万户,除1693户作为“三格式”试点,其余4.6万户采用“改厕+污水一体化”模式,占总改造户数的96%。目前,已累计完成4.6万户,其余1800户于6月底前全部建成使用。

山东省临清市：坚持三到位三强化 扎实推进农村改厕工作

山东省聊城市临清市把农村改厕作为改善农村人居环境、加强生态文明建设的重要任务来抓，全市上下通力配合，高位推进。

坚持“三个到位”，全力实施改造。**组织领导到位。**制定《临清市农村改厕工作实施方案》，成立农村改厕工作领导小组，专门负责工作研究部署和推动落实。各镇（街道）和有关部门也抽调精干力量，成立专门领导机构，为做好无害化卫生厕所改造提供了强有力的组织保障。**宣传发动到位。**每个镇街选取2个示范村开展先行试点。充分利用村喇叭广播、悬挂展示板、发放宣传单等方式，积极宣传农村改厕等人居环境整治工作的重要意义，提高了改厕工作的群众认可度。**培训指导到位。**组织施工单位多次召开改厕技术培训会，对施工过程切实加强技术指导，发现执行技术规范不严格的坚决及时制止并予以纠正，对完工后达不到技术标准的坚决不予验收。

坚持“三个强化”，扎实整改提升。**强化资金保障。**市政府常务会议专题研究改厕排查整改工作，列支3000余万元专项资金用于保障整改提升。**强化督导检查。**抽调人员成立专项督导组，对

各镇街报送的到户台账和问题清单进行抽查核实。市政府每周五召开调度会,各镇街主要负责人、督导组组长分别汇报整改督导情况,分析研究存在问题,逐项制定整改落实举措。**强化工作措施。**建立“查、改、验、督”四步工作法,确保存在问题一个不漏、发现问题整改彻底。切实做到排查不仔细不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。



全国农村人居环境
微信公众号



全国农村人居环境
头条号

投稿邮箱：
rjhjtg@163.com

欢迎踊跃投稿

报：中央全面深化改革委员会办公室；

农业农村部部长、副部长，部党组成员，国家首席兽医师（官）、部
总农艺师、部总畜牧师；相关部委分管领导。

送：有关部委相关司局，部内有关司局、部属有关单位。

发：各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团农业农村（农牧）厅
（局、委）。

农村人居环境整治

(简报)

第 28 期

农业农村部农村人居环境
整治工作推进办公室

2019 年 7 月 7 日

△浙江省衢江区:采取综合举措助推农村生活垃圾治理

△青海省贵德县:推行农村生活垃圾治理市场化运行机制

浙江省衢江区:采取综合举措助推 农村生活垃圾治理

浙江省衢州市衢江区创新推行“三次四分法”,引进第三方运维企业,利用现代化手段强化日常监管,实行城乡保洁一体化,取得了明显成效,对面上推进农村生活垃圾治理工作具有一定借鉴

意义。

多措并举推行“三次四分法”。“四分”是指将垃圾分为易腐垃圾、可回收物、有害垃圾和其他垃圾。“三次”是指由农户第一次在源头进行分类,保洁员上门收集时对农户分类不彻底的生活垃圾进行第二次分类,最后由垃圾处理终端运维人员对分类不精准的生活垃圾进行第三次分类,层层检查把关,确保分类准确。建立“智慧分类”云平台监管垃圾源头分类,每月自动生成“红黑榜”,进入红榜的农户可以获得相应的积分奖励;进入黑榜的农户则需要乡镇、村干部等进行入户再教育。开展垃圾分类履约保证金制度试点,年终根据年度评分表,“优”者,除返还履约保证金外,将按1:1的比例给予奖励;“良”者,全额返还履约保证金;“差”者,仅返还50%的履约保证金。

引入第三方运维实现政企共赢。衢江区积极发展第三方治理模式,即由运维企业全面负责农村日常保洁、垃圾分类运输队伍的组建、管理和考核,并为农村提供教育培训、日常保洁、分类转运、设施运维等服务,依托第三方专业人才、专业设备等,规范管理垃圾分类收运体系。区政府按照月度考核得分预拨给第三方运维企业80%的运维经费,年底再根据考核结果统一结算,以推动第三方企业履职尽责。保洁员大部分为运维企业聘用的当地农民,并优先考虑身体条件符合的低收入农户,通过“五星考评”机制,将星级评定与工资直接挂钩,有效调动保洁员的工作积极性。开发生

活垃圾智能监管系统,每日对清运员的作业效率进行分析,对脱岗未作业、在岗未规范作业、在岗规范作业车辆进行红、黄、绿三色标注,有针对性地予以规范和提醒。

因地制宜推行多样化垃圾处置方式。对于**易腐垃圾**,主要按资源化循环利用的思路处理。大致有三种处置方式:一是归山还田,二是阳光堆肥,三是机器制肥。对于**可回收物和有害垃圾**,主要通过生活垃圾兑换超市进行处置。目前衢江区通过“点线面”布局,已经实现生活垃圾兑换服务全覆盖,还建立了一座再生资源处置中心,直接与再生资源回收公司合作,进一步提高可回收物的回收价格,激发老百姓对垃圾分类的积极性。对于**其他垃圾**,主要通过第三方企业直运进行处置。衢江区通过引入第三方企业,共投入运输车辆设备 16 套、新型密闭式地埋桶 220 处、密闭式垃圾转运站 9 座、可移动垃圾收集箱 45 个,确保准确、及时将垃圾直运到区级垃圾处理中心。

青海省贵德县:推行农村生活垃圾 治理市场化运行机制

青海省海南州贵德县统筹整合优化现有设施资源和环卫保洁队伍,采取政府购买服务,通过招标选择专业的环卫服务公司,将全县城乡道路、公共场所清扫保洁、生活垃圾收运、垃圾填埋处置、

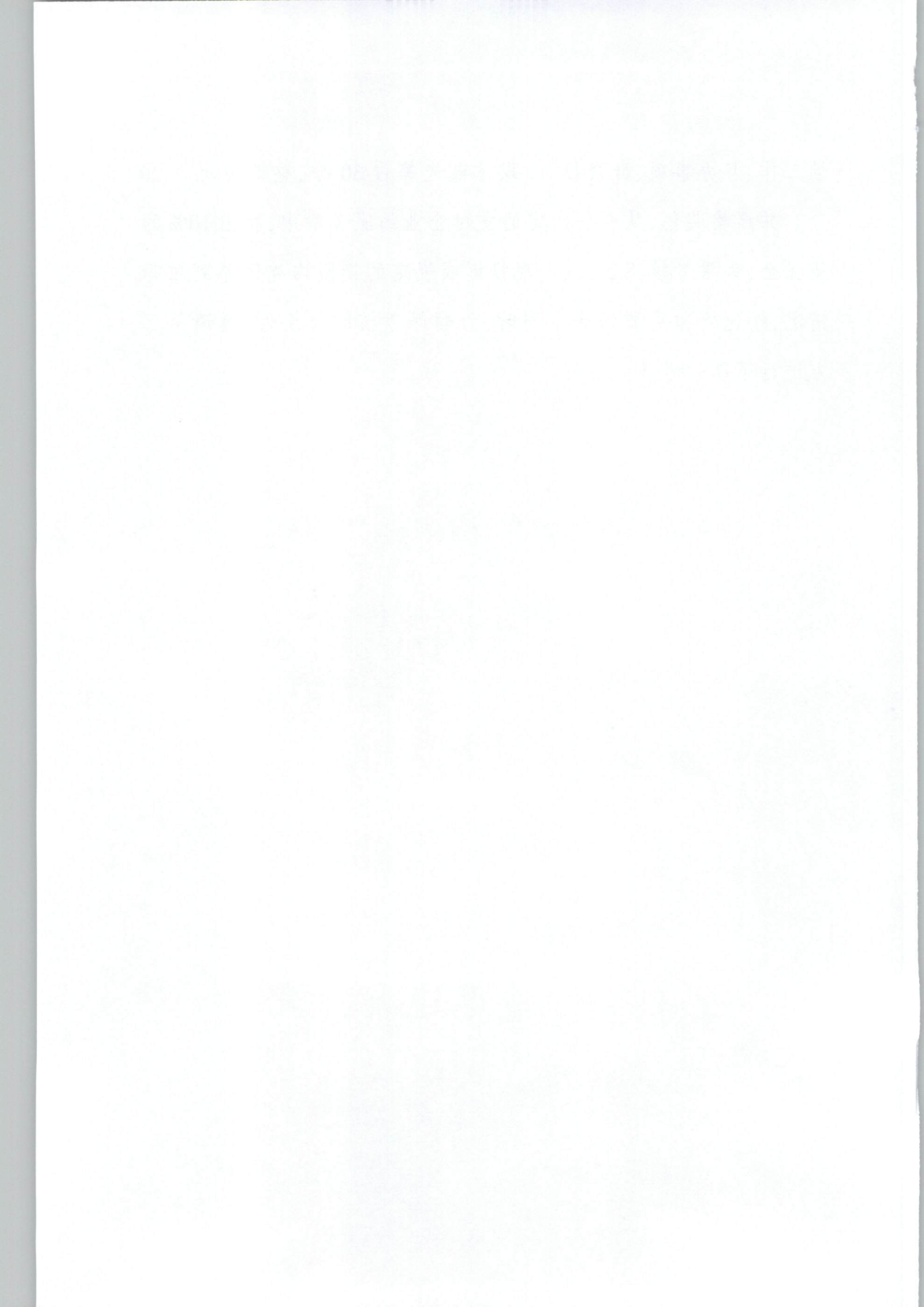
公厕保洁维护等工作整体打包交由服务公司运营。目前,城镇保洁做到了全覆盖,农村垃圾“村收集、镇转运、县处理”治理模式基本建立。

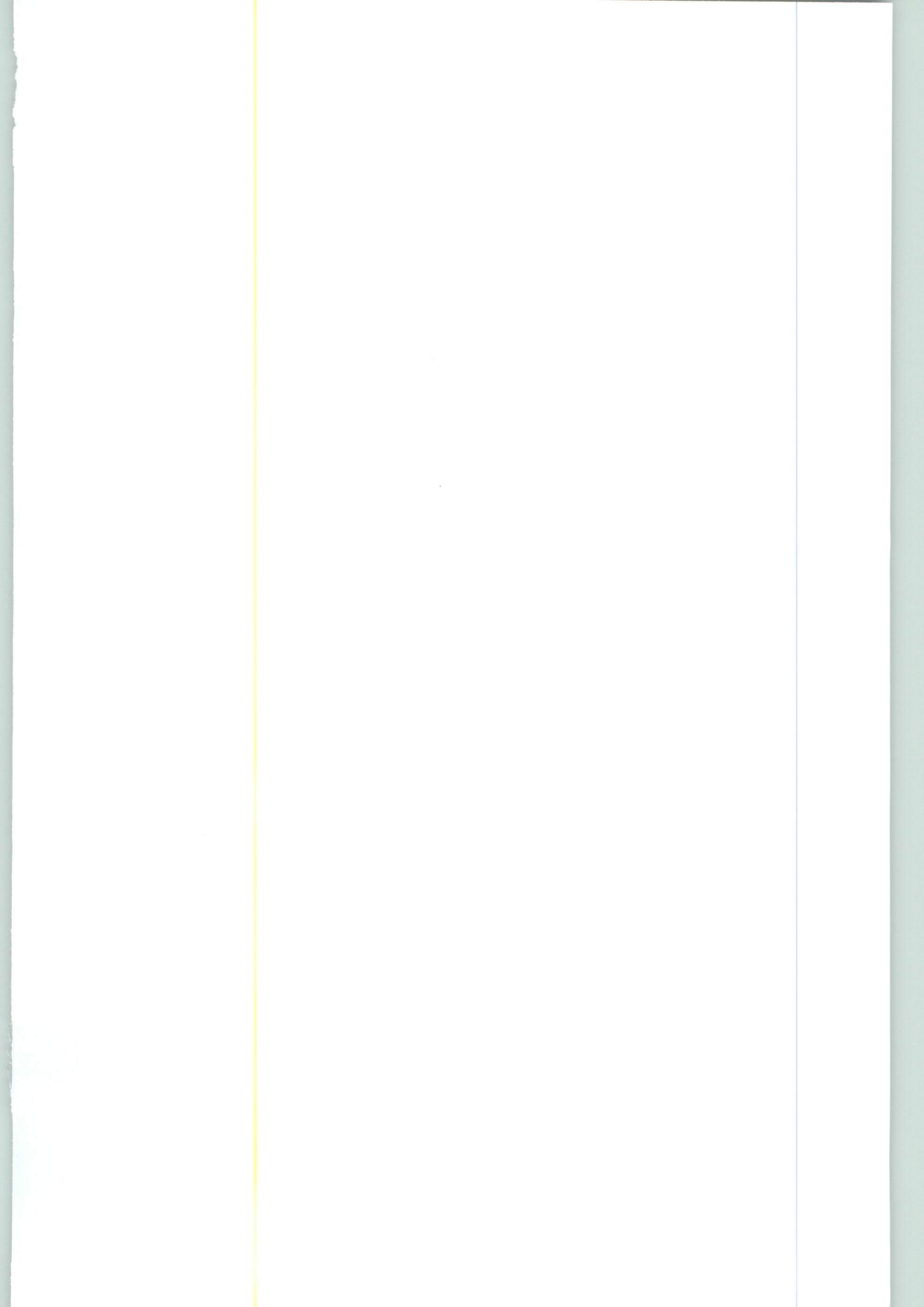
城乡统筹,全域治理。贵德县按照覆盖城乡、全域治理的要求开展城乡垃圾治理和区域保洁。**一**是对现有城乡垃圾处理设施和环卫设施进行有效整合,交由专业的环卫服务公司。**二**是优化人员配置。城区保洁由城市环卫工人负责,在乡(镇)、村设立专职保洁员,负责主要街道、公共场所清扫保洁、垃圾收集。**三**是分区域进行垃圾转运和处理。城镇垃圾日产日销,村庄垃圾集中收集、定点投放,由专业的环卫服务公司就近转运至垃圾填埋场处理。

市场化运行,专业化管理。贵德县按照“政府购买服务、专业团队运作、强化监管考核”的农村环卫市场化运作模式,通过公开竞标引进一家国内知名环卫服务公司,开展农村生活垃圾治理市场化运作。由县住建局作为甲方与中标公司签订三年的服务合同,每年向该中标公司支付 1597.2 万元服务费,中标公司按合同约定开展城乡保洁和垃圾收集、转运、处理,相关部门严格考核。

管干分离,明晰责任。通过市场化运行,进一步厘清了政府和企业的责任,管干分离,避免了政府既当裁判员、又当运动员。政府及相关部门主要定目标、定方案、抓考核。其中重点是抓考核,分别制定出台了《贵德县环境卫生考核办法》《贵德县环境卫生作业标准》,确定考核基础分值为 100 分,集中检查分值 50 分,阶段

性工作、督办事项、群众投诉、媒体曝光等占 30 分,整改情况占 20 分。并严格奖惩,从合同约定的支付企业的服务费中,扣出 10% 的质保金,如果考核不达标、出现投诉或规定的期限内整改不到位等情况,按比例扣除质保金。同时,为确保考核的公正性,邀请第三方进行了绩效考核。







全国农村人居环境
微信公众号



全国农村人居环境
头条号

投稿邮箱：
rjhjtg@163.com

欢迎踊跃投稿

报：中央全面深化改革委员会办公室；
农业农村部部长、副部长，部党组成员，国家首席兽医师（官）、部
总农艺师、部总畜牧师；相关部委分管领导。
送：有关部委相关司局，部内有关司局、部属有关单位。
发：各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团农业农村（农牧）厅
（局、委）。
