

# 海南乡村振兴简报

2023 年第 8 期

(总第 30 期)

海南省乡村振兴局

2023 年 11 月 8 日

---

## 临高县乡村产业新模式助力乡村振兴

近年来，临高县坚持把产业振兴作为乡村振兴的着力点和突破口，不断加快产业发展步伐，探索出乡村产业发展新模式。

### 一、明晰帮扶产业责、权、利

临高县指导镇村在做好乡村土地、房屋、乡村振兴衔接资金等资源要素整合的基础上，由村集体进行项目投建，企业负责日常运营管理，实现项目投资、建设、运营一体化发展。以耕读山

房特色民宿为例，东英镇黎安村村民将土地、房屋、资金等资源汇聚到村集体后，以村集体名义参股，共同参与民宿的建设与运营，从中获取项目分红，民宿所使用的土地、原生态房屋等资产的所有权、承包权等均归黎安村集体所有，村跑文化公司享有经营权，主要负责民宿的日常管理与运营。实现了从资源到固定资产的转变，村集体投入项目的乡村振兴衔接资金变成了股份，参与的村民也相应地成为项目的“股民”。同时确保了项目固定资产等产权始终掌握在村集体手中，即使运营企业因经营不善等问题选择退出，村里现有固定资产清晰完整地掌握在村集体手中，仍可以吸引新的社会资本入驻。

## **二、破解“用地难”，为产业发展规模化奠定基石**

临高乡村产业发展新模式将村民宅基地使用权有偿收回集中到村集体，为村集体统一办证确权，使乡村建设用地实现从分散到连片使用，有效解决用地难的阻碍发展瓶颈。目前，东英镇耕读山房产业综合体项目有效盘活黎安村闲置宅基地 8 亩，土地证已经确权给村集体小组。

## **三、实现共建共享同受益**

临高乡村产业发展新模式实现了共建共享同受益。临城镇“十里长廊”项目是由临城镇文新村村委会、抱瑞村村委会和海南天地人生态农业股份有限公司联合开展的高标准特色热带水果示范种植园区项目，在乡村产业发展新模式基础上，企业通过建立凤梨产业化联合体和菠萝产业联盟，把中小种植户集结起

来，为他们提供种苗、种植技术等，实现资源共享，带动广大农民增收致富。同时，乡村产业发展新模式不仅让村民成为乡村产业发展的一分子，也把村民积极性充分调动起来。目前，通过新模式发展起来的和舍镇旺铺群育雏鸡养殖项目吸收本地劳动力20余人，劳务收入92.4万元，给村民们带来了实实在在的收益，实现收入来源的多元化，切实增强群众获得感、幸福感。

#### 四、推进农文旅融合发展

临高乡村产业发展新模式并非要用一种‘固定公式’生硬套用于各个项目，而是根据各乡村具体特点，因地制宜开展不同表现形式的产业项目。临高结合自身资源特色，明确了建设新型建筑产业集聚区、现代热带特色农渔产业示范区、滨海国际慢城休闲体验区、现代航空科技产业园的“三区一园”布局规划。目前，临高已策划产业项目27个，其中采取新模式的项目有9个。在滨海国际慢城休闲体验区规划中，海漫漫民宿、耕读山房等乡村产业发展新模式项目，促进一二三产融合发展，为乡村振兴注入强劲活力。

（临高县乡村振兴局）

## 澄迈县精准施策助力帮扶产业提质增效

为贯彻落实省委省政府关于“四个一批”的安排部署，在省局的督促指导下，澄迈县坚持问题导向和目标导向，采取有效措

施，分类施策，帮扶产业项目取得阶段性成效。

## **一、加强组织领导，全面统筹推进**

成立由县分管副书记担任组长、分管副县长担任常务副组长，由县农业农村局、县乡村振兴局等 14 个县级单位及各乡镇为成员单位的澄迈县帮扶产业提质增效专项行动暨“四个一批”分类施策工作专班，坚持县级统筹、镇抓落实工作机制，全面统筹推进帮扶产业项目“四个一批”分类处置工作。

## **二、做好资产清查，建立精准台账**

严格开展 2021-2022 年衔接资金项目资产确权移交和往年扶贫项目资产确权、登记、移交等查缺补漏复核工作，及时纳入、更新全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴资产管理系统，全面摸清“四个一批”工作底数。在摸清底数的基础上，组织各实施主体对所有项目进行逐个分析，按照“四个一批”分类指南做好项目分类认定并提出处置措施，逐级填写《海南省经营性帮扶产业项目“四个一批”分类及处置措施审批表》《海南省经营性帮扶产业项目“四个一批”管理台账》《海南省经营性帮扶产业项目“四个一批”分类统计表》，做到建立精准台账。在开展处置前，澄迈县产业项目共计 351 个，其中巩固类项目 62 个，提升类项目 182 个，盘活类项目 94 个，另起炉灶类项目 13 个。

## **三、狠抓措施落实，提升项目效能**

### **（一）化零为整，提升项目效益**

对已处于经营困难的“小”“散”项目进行评估，及时叫停

一批经营效益和未来前景较差的产业项目，将剩余项目资金全部收回，集中统一投入到运营情况和市场行情好且已形成一定产业规模的优质项目中。例如，将桥头镇原实施的4个“种桑养蚕”项目亏损后的剩余资金进行整合，集中投入到今年新实施的“深海网箱养殖产”项目，达到化零为整、提升项目效益的效果。

### （二）价值转让，盘活固定资产

针对前期形成固定资产但因经营不善出现停产闲置的项目，通过利用原有固定资产实施新的项目，达到盘活固定资产的效果。例如，永发镇儒林村自主发展“养鸭”项目因经营不善而终止，为了不让固定资产闲置，村集体将建设好的鸭舍和租赁的土地转租给当地养殖大户用于发展生产，对原有固定资产进行有效盘活。

### （三）新注活水，稳固农民增收

针对极少数入股项目因项目经营不善本金难以收回而导致村集体和农户收入下降的情况，为稳固农民增收，从2023年衔接资金统筹调整，按照原实施项目金额重新安排等额资金给到原项目村集体，由县农业农村局指导村级集体用以实施新的优质产业项目。例如，老城镇2017年实施的脱贫户入股“白莲鹅养殖”项目，本金40万元尚未追回，老城镇在通过法律途径追回本金的同时，重新安排40万元衔接资金以原脱贫户名义与海南远生渔业有限公司合作发展“水产品收购与加工”项目，有效保障了

农民增收。

截至目前，所有“盘活”和“另起炉灶”类项目已全部完成处置，处置后，澄迈县产业项目共计 351 个，其中巩固项目增加 9 个，提升项目增加 98 个。

(澄迈县乡村振兴局)

## 【工作简讯】

**省农业农村厅和省乡村振兴局联合举办海南省推进乡村振兴取得新成效专项行动专题培训。**专题培训逐项讲解任务分工事项和考核评估指标，要求各市县严格落实“五项工作机制”（建立工作专班、强化联络对接、强化调度推进、强化问题解决和强化材料报送），紧密结合本地区本部门实际，抓突出问题和关键环节，落实好分类施策，不提“大而全”的目标，重点看两个半月能解决哪些问题，能取得多少进展，要让任务可量化、目标可考核，确保专项行动取得实效。

**各市县创新工作机制，确保专项行动有序有效推进。**专项行动开展以来，各相关市县迅速行动，紧盯任务目标，把专项行动融入到主题教育整体部署中有序推进。**海口市**落实乡村振兴联系点制度，25 名市级领导联系 21 个镇，25 个区级领导联系 25 个攻关村，市、区 25 个单位包点帮扶 25 个攻关村。**三亚市**层层压

实责任，市级四套班子领导在落实乡村振兴联系点制度的基础上，指导好所联系区开展专项行动，区级党委、政府领导班子成员发挥表率作用，主动包联、解决若干问题。**儋州市**建立会议调度机制、联络员联系机制、协同推进机制、考核激励机制等4项机制，做到每周开展一次调度会、协同解决一类问题、选树一批工作突出的单位和个人。**文昌市**建立攻关村包联责任机制，各镇乡村振兴大队长包点35个攻关村。**五指山市**建立“乡镇吹哨、市直报到”工作机制，推动行业部门第一时间响应乡镇需求、解决乡村振兴难题。**东方市**印发《2023年度防止返贫动态监测管理专项督查工作方案》，成立5个专项督查组，对全市10个乡镇和华侨经济区开展防止返贫监测动态管理工作专项督查。**琼中县**根据攻关村特点，实施“一村一方案”。**屯昌县**开展重点攻关村软弱涣散村级党组织遍访工作，实地调研冬季蔬菜产业前期工作和佳塘村党群服务中心升级改造进展情况。

**陵水细化工作措施，一村一策合力攻坚。**在全省专项行动动员部署会议后，陵水县迅速行动，印发工作方案，要求全县有关部门、各乡镇和16个攻关村坚持问题导向，聚焦专项行动重点任务，细化工作措施，确保专项行动取得实效。一是实行“三级包保”制度。16个攻关村均建立由1名县领导班子成员、1名乡镇领导班子成员、1名村干部组成的“三级包保”制度，全面压实包保责任，形成“千斤重担人人挑”的工作机制。二是科学制

定工作措施。县分管领导、乡镇党政正职开展攻关村遍访，在16个攻关村广泛征求群众对村庄全面发展的意见建议，聚焦短板弱项，指导制定本村专项行动任务清单，细化攻关措施，做到因地制宜，一村一策，全面攻关。三是因地制宜分类施策。各村结合实际情况，有条件的行政村在原有基础上打造特色农业品牌，并与陵水县“2+7+3+N”为重点的发展格局相结合，谋划建设农产品产业物流园区。其他行政村根据薄弱事项，重点攻坚，改善村庄基础设施，推动提升村容村貌。县委、县政府优先保障各攻关村的经费投入，将资金安排向攻关村倾斜用于发展生产，着力打造一批有群众认可度的乡村振兴标志性成果。

---

**分送：**报：省委实施乡村振兴战略领导小组组长、副组长

送：省委实施乡村振兴战略领导小组成员单位

发：各市（县）委实施乡村振兴战略领导小组、乡村振兴局

---

责任编辑：王鹏 电话：65328857 投稿邮箱：f p b f g c 2 0 2 0 @ 1 6 3 . c o m