

海南乡村振兴简报

2023 年第 7 期

（总第 29 期）

海南省乡村振兴局

2023 年 8 月 25 日

乐东县产业升级提质增效 增收富民共赴小康

乐东县依托山海优势资源，围绕热带高效农业，做大做强帮扶产业，从以往散弱小的散种散养自主发展方式，转变为龙头企业带动组织化帮扶模式，进而引进新奇特品种、发展深海休闲养殖业，实现帮扶产业迭代升级提质增效三级跳，成功趟出促进农民持续增收的产业帮扶新路径，有效促进全县帮扶对象稳定增收。

一、聚焦高质高效，推动产业迭代升级

2018 年以前，乐东县帮扶产业以散种散养方式为主，产业规模小，效益低，持续增收及抵御风险能力差，带贫益贫效果不明显，难以有效促进帮扶对象稳定增收。为解决当时帮扶产业规

模小、管理水平低、效益不明显、经营难以为继的情况，2018年初，乐东结合本县实际、科学决策，研究制定对经营不善的扶贫合作社和产业项目处置方案。多部门联合成立合作社处置小组，依法依规对经营不善的合作社进行分类处置，按照关闭一批、停运一批、合并一批、转产一批的原则，全面分类清理处置全县扶贫合作社，及时有效止损。对名存实亡、中止运营的合作社进行关闭注销处置，对经营亏损、难以为续的停止运营，对规模小、成本高、效益差的合并扩大经营规模，对回收的资金、土地及设施组织盘活转产。搭建“企业+镇级合作社+帮扶对象”的帮扶平台，整合资金投入企业合作发展优势帮扶产业，有效推动产业升级、提质增效。

二、巩固一批优势项目，做大做强帮扶产业

乐东自然条件独特，是热带经济作物宝库，发展热带特色高效农业具有得天独厚的优势。2018年起，乐东通过“企业+镇级合作社+帮扶对象”合作帮扶模式，打造组织化产业帮扶平台，利用龙头企业产业规模大、品种优、品牌好、技术强、销售畅、利润高的优势，带动农户大力发展火龙果、密瓜、金钱树、金菠萝、毛豆、芒果、蛋鸡养殖、共享农庄等帮扶产业。2022年，共投入产业资金5.8亿元与47家企业合作发展帮扶产业，累计获得产业收益分红1.2亿元。合作企业每年用工达140万人次，每年给农户带来务工增收约2.1亿元，农户通过务工学习管理技术，自我发展生产的能力快速提升，激发群众发展产业的积极性，

推动产业快速发展。2018年，全县火龙果种植面积约6000亩，2022年已超4万亩，合作企业经营状况普遍良好，近年来持续滚动发挥带农益农成效。创建佛罗镇金钱村示范镇、建成海南柔鸣红心火龙果有限公司等6个热作标准化生产示范园，打造“方老三西甜瓜”“高明火龙果”等一批农产品品牌。

三、提升一批产业品类，开辟产业发展新路

针对部分产业项目市场竞争加剧、品种老化、收益下降的情况，乐东鼓励引进和培育新奇特优品种，为帮扶产业注入新活力。一是成功引进燕窝果、“桂花香”荔枝、嘉宝果、紫钻无花果等一批新奇特果蔬品种，推广种植榴莲、香水椰、沃柑、澳洲坚果等热带新奇特水果。二是对市场竞争力差、收益低、经营困难的项目中止合作，利用回收的合作本金投入发展前景好，带农能力强的新产业，盘活闲置资金资产，充分发挥资金使用效益，促进帮扶产业持续健康发展。三是面对陆上产业发展所需土地有限，增量受限的现实，乐东创新海洋资源利用模式，推动产业向深海走，向休闲渔业走，支持企业发展深海养殖业，建设“海上粮仓”，在离海岸线十多公里的海面上开辟龙栖湾深海智慧海洋牧场，建成海南首座半潜式深远海智能养殖旅游平台“普盛海洋牧场1号”，随后接连建成2号、3号平台，配套建设深海养殖千家镇陆上科研基地、水产加工车间，延长深海养殖产业链，提高渔业附加值，开辟了产业发展新业态，发挥出强大的联农带农富农潜力，为百姓增收提供广阔天地。

四、健全产业管理机制，护航产业健康发展

乐东在严格落实帮扶产业资金项目管理制度的基础上，建立多层次、多部门齐抓共管的监管机制，一是**设立县镇村产业监管专班**。建立 284 人的产业联络员队伍，跟踪服务合作企业及合作社，实时掌握产业经营状况，对帮扶产业常态化监管，及时规范资金使用和经营管理。二是**引进科技兴农博士服务团**。在利国镇建成海南首个博士科技农庄，利用博士服务团的人才资源、科研成果、技术力量支撑产业提质增效，促进农业科技成果转换，应用新技术，引进新品种，有效促进增收。三是**创新开展衔接资金联合监管**。统筹设立产业帮扶项目资金专户，由衔接资金使用企业在合作金融机构统一开设资金专户，产业资金全部进入专户接受监管。签订“合作企业+项目单位+金融机构”三方联合监管协议，资金支付时，用款企业申请，项目单位按额度审核备案，金融机构按协议要求审核后支付，定期把资金使用明细发送各相关单位，及时掌握资金流向、用途及合规性。四是**建立产业项目定期检查评估机制**。每年委托专业机构定期合作企业、产业合作社进行检查评估，对产业项目实施主体的资金资本、项目运营、资金安全、盈利能力、联农带农、诚信经营等方面进行全面的检查评估，评估结果作为加强监管和决定续约或退出的依据，确保产业持续健康发展。

（乐东黎族自治县乡村振兴局）

白沙加强“四力”联动 推动项目库建设“三提高”

为持续优化衔接资金项目管理，今年以来，白沙县认真贯彻执行“项目为王”理念，积极统筹县四套班子领导、行业职能部门、项目业主单位、属地村镇政府等多方力量，搭建“专班统筹、部门配合、业主策划、镇村参与”的“四力”联动体制机制，将政府投资项目库和衔接资金项目库同步抓，学会“十指弹钢琴”，做优做实项目库建设工作，取得了良好成效。

一是强化组织领导体系，提高项目谋划实施机制水平。出台《进一步规范白沙黎族自治县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目谋划实施的工作方案》，明确项目谋划实施的工作重点、流程、步骤和时间节点要求，组建由县委、县政府分管领导担任组长和副组长，发改、财政、资规、农业农村、乡村振兴、民宗、住建、交通、水务、审批等部门组成的项目谋划实施工作领导小组，加强调配各方力量，做好统筹衔接。压实项目论证审核责任分工，县发改委、县财政局、县农业农村局、县交通局、县水务局、县乡村振兴局等行业职能部门各司其职，分别做好项目总体规划布局、可行性、必要性及联农带农机制、风险防控措施等要素审核；县资规局、县林业局配合做好用地用林要素审核，确保项目入库即可实施。

二是严格前期谋划标准，提高项目入库质量。印发《关于进一步加强2023年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目谋划

入库工作的通知》，探索实行“六要素”法（即：项目入库前需完善逐级会审研究、公示等程序，同步编制绩效目标、项目可研（建议书）且完成报批，落实用地用林保障、风险防控措施等内容），申报入库时一并提交完整的“六要素”材料，加强项目谋划前期工作。各乡镇、各部门谋划项目前全面发动驻村工作队、村干部和广大群众参与，充分认可，并积极同大队长、分管县领导及相关职能部门沟通请示，确保项目意向可行、预期效益可实现、要素条件可解决。

三是优化统筹规划机制，提高项目库建设效率。印发《关于进一步优化项目库管理工作的通知》，实行“县统筹布局规划、部门集中审核论证”的“每月一报”项目谋划制度，将政府投资项目库和衔接资金项目库有效结合，常态化开展项目谋划储备工作；实行分类申报审核制度，指定县农业农村局负责产业发展类政府投资项目申报审核工作；县发改委负责基础设施类、民生公共服务类等政府投资项目申报审核工作；不属于产业发展和基础设施类、但符合使用乡村振兴衔接资金的项目，如技能培训类项目，由乡村振兴局负责申报审核。在严格执行“六要素法”等前期谋划程序的基础上，依次通过县政府常务会议审议进入预备库、储备库、新建库，在建库“四级管理”（即项目完成可行性、必要性论证后可进入预备库；项目完成可研报告、初步设计（实施方案）及概算、规划选址、用地用林、环境影响评估、用地预审等程序后可进入储备库；政府同意实施的项目可进入新建库；

正在实施的项目进入在建库)。项目进入储备库时,对符合使用乡村振兴衔接资金的项目将提交白沙县委实施乡村振兴战略领导小组审议纳入衔接资金项目库。

截至目前,白沙县已执行“六要素法”完成四批项目谋划并纳入2023年度衔接资金项目库,涉及145个项目共107425.36万元。其中产业项目48个,资金29677.63万元;基础设施项目83个,资金71691.03万元;培训项目14个,资金6056.7万元。下一步将继续紧盯年度任务目标,持续发力做好资金项目管理工作,增储优储新型农村村集体经济产业发展项目,加快推动项目落地实施,为如期完成年度增收目标,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设国家乡村振兴示范县打牢坚实基础。

(白沙黎族自治县乡村振兴局)

报: 省委实施乡村振兴战略领导小组组长、副组长

送: 省委实施乡村振兴战略领导小组成员单位

发: 各市(县)委实施乡村振兴战略领导小组、乡村振兴局

责任编辑:王怡 电话:65368495 投稿邮箱:fpbfgc2020@163.com