

海南乡村振兴简报

2023 年第 3 期

(总第 25 期)

海南省乡村振兴局

2023 年 3 月 30 日

三亚市崖州区探索“农业+科技+博士村长” 模式 深入实施乡村振兴战略

三亚市崖州区以能力提升建设年为契机，推行“揭榜挂帅”制度，探索“农业+科技+博士村长”发展模式，将崖州湾科技城博士、专家等高层次人才引入广阔乡村沃土，破解村集体经济薄弱、乡村人才资源短缺“堵点”，为科研成果的转化提供广阔试验土壤，推进区域融合，实现乡村产业振兴和人才振兴。主要做法有：

一、完善政策支持，释放乡村振兴新活力

针对当前农村高层次人才资源短缺、本土人才外流严重等的突出问题，崖州区不断完善政策机制，积极实施重点紧缺人才引

进工程，扩大乡村振兴人才增量。研究出台《崖州区推动乡村人才振兴若干措施》《崖州区乡村振兴“博士村长”实施方案》《崖州区乡村振兴“人才小院”建设管理办法》等政策文件，为人才投身乡村振兴事业创造良好条件。

二、柔性引才引智，集聚乡村人才添动力

一是引智力之泉，灌溉崖州发展热土。引导崖州湾科技城园区各类人才智力汇聚乡村振兴主战场，通过探索“农业+科技+博士村长”发展模式，从入驻园区的海南省崖州湾种子实验室、中国热带农业科学院三亚研究院等18所高校、科研院所、企业创新聘任179名博士人才，组成25个“博士村长”团队，采用“1+1+N”发展模式，即1个“博士村长”团队一对一衔接服务1个农村，带动N个产业发展，让乡村充分承接科技城科研成果，为专家人才提供新的实践空间和锻炼平台。**二是积极探索多样化的合作方式，激活乡村振兴发展新动能。**崖州区逐步建立信息互通、资源互补、多方合作的工作机制，通过整合土地资源、项目合作和揭榜挂帅等方式，与园区各高校、科研机构持续深化产学研合作，海南大学三亚南繁研究院“南繁乡村会客厅”、华大生命科学院全球特色创新品种集中示范区、广东省科学院南繁服务CRO实践基地和智慧农业示范区等一批项目正通过“村企合作”等模式先后落地，乡村人才振兴实现了从人才-团队-科研院所的全面增程，不断拓宽乡村产业发展之路。

三、强化组织保障，服务发展聚合力

在服务保障方面，成立由区委组织部、区委宣传部、区财政局、区农业农村局、区乡村振兴局、区民政局和各村等单位参与的工作协调领导小组，具体负责日常“博士村长”团队管理和服务保障。每年为每个“博士村长”工作队安排10万元的工作经费，同时将“博士村长”团队核心成员纳入崖州区委联系专家人才服务范围，落实定期体检、办理人身意外伤害保险等政策措施，为其解决生活工作的后顾之忧。落实“崖小二”服务机制，针对各“博士村长”团队建立联络员制度，提供“管家式”服务，及时解决人才的难点问题，同时开展人才慰问服务，进一步提高专家人才的获得感、幸福感。**在资金扶持方面**，区委区政府在统筹各类乡村振兴项目资金和发展壮大村级集体经济资金时，对博士团队牵头负责的乡村特色产业项目加大扶持力度。**在激励机制方面**，三亚崖州区建立了以工作实绩为导向的招才引才激励保障机制，博士团队通过引进产业项目、破解关键技术难题等方式，为村集体经济发展带来盈利，各村社区可从该部分盈利收入中拿出10%比例作为奖励金发放给“博士村长”工作队。**在管理运营方面**，积极建立出行机制，畅通服务道路，为博士团队人员下乡提供车辆保障服务，切实保障博士团队按时开展下村工作服务。建立档案机制，按照“一团一档”的原则，建立“博士村长”工作档案，确保服务资料档案的真实性、完整性，结合档案材料及时有效分析总结各团队阶段性成效、成果。

（三亚市乡村振兴局）

琼中县创建百家村企 凝聚村集体经济发展新动能

琼中县以能力提升建设年活动为契机，以破解村集体经济薄、产业路子少、发展动力不足等难题为目标，通过以国企平台公司带动各村建设 100 家村企为抓手，吸引一批社会资本进村，激发乡村经济内在动力，2022 年全县 100 个行政村村级集体经济收入达 1132.83 万元，同比增长 101.54%，有效破解了村集体经济发展不强等问题。

（一）强化党建引领，着力提高村企组织化程度。坚持和加强党对农村集体经济组织工作的全面领导至关重要。一是完善顶层设计。制定印发《琼中黎族苗族自治县鼓励企业进村助力乡村振兴五年行动指导方案》，成立由县委书记、县长任双组长的工作领导小组，推行县领导联系乡村振兴工作机制。二是加强统筹协调。依托“县领导驻点、乡镇包片、部门包村、干部包户”四级联动帮扶，建立乡村振兴工作“五级”组织体系，即：县委县政府、乡村振兴局、驻村第一书记、三个县属国企村集体公司，推出用地、用林、财税、金融、品牌、奖励、落户、审批等方面政策扶持“组合拳”，明确村企公司化改革方向。同时，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，创新“机关党建+五服务”“党建+合作社+群众”“党群结对”等工作模式，实现党建工作与项目

建设的互动发展、双促双赢，筑牢基层“战斗堡垒”。三是创新“党建+村企+群众”模式。深化农村集体产权制度改革，引导村民通过个人资产、资金、技术等入股到村集体企业、合作社的方式，将撂荒地整合流转实行连片开发。

(二) 强化多方合力凝聚，不断增强村企发展后劲。一是加大资金扶持力度。完善村企信用评级，开展“金融进村进企”服务行动，给予5家村企贷款授信400万元，增强村企发展活力。通过县领导联系村企工作机制、镇党委镇政府、驻村帮扶单位多方联动，积极争取涉农、产业扶持等资金，开拓投资扶持渠道。二是加大人才培养力度。将致富带头人、返乡大学生、退役军人等乡土人才列入职业经理人培养计划，确保每家村企都有一名懂经营、会管理的经理人。联合县农信社实现100个村企“金融顾问”全覆盖，联合省民革委及县三大平台公司积极引导企业派驻业务骨干下沉各村任职“企业顾问”，着重提供企业发展规划指导等方面的支持。同时，选派村干部到企业挂职锻炼，不断提升村干部现代企业经营管理能力，打造一支村级企业职业经理人队伍。三是加大典型引领力度。各村企结合本地的资源优势发展产业，涌现出一批先进典型，为其他行政村提供思路及发展经验。如璜对村乡村建设公司，通过组建劳务专班承接工程，组织务工102人次，1年内为全村农户增加收入81.4万元，实现村集体经济增收35万元，并将业务拓展到海口等地，设立海口办事处；组建水央村农业科技公司，成功引进中海龙公司、东方文旅公司

等 6 家企业完成投资 1.11 亿元，通过大力发展割胶机、槟榔采摘机器人、高效蔬菜基地以及高端民宿旅游等新业态助力乡村振兴。

（三）强化村企作用发挥，助推村集体经济持续向好发展。

一是**强化公司主导力**。组织县三大平台公司以代建代管项目参与村企基础设施建设和产业培育，对村集体经济项目统一规划、建设、管理、运营，确保项目建成后可持续运营、有效益。以订单式农业带动农户扩种沉香、油茶、山兰稻（水稻）、红毛丹、兰花等特色作物，依托湾岭农产品加工物流园打造包括茶叶、咖啡、益智、斑斓、粽叶等 10 条从种植到加工、销售的农业全产业链，带动村集体经济发展和国有资本保值增值共赢。

二是**强化土地资源整合**。村干部带头并引导村民集中流转土地用于发展产业项目，由村企围绕招商引资项目，整合各村闲置建设用地、宅基地、撂荒地以及农用设施等资源资产投入村集体经济项目建设，保障引进企业项目用地需求。

三是**组建劳务队伍**。由村企联合县三大平台公司组建 10 支劳务队伍 1436 人，引导脱贫户等低收入人群参与各类工程建设和产业项目，通过以工代赈参与项目，让农户在家门口参与村集体经济建设并享受入股分红和就业红利。

四是**聚焦村集体经济规模化经营**。村企通过流转林下土地，引导农户套种斑斓、咖啡等多种林下作物 16.3 万亩，产值达 8000 多万元，实现村集体经济规模化，通过发动农户种植、对接平台公司订单收购的方式，提高土地资源亩产经济效益，推动农产品实现产供

销一体化。

(琼中黎族苗族自治县组织部)

报：省委实施乡村振兴战略领导小组组长、副组长

送：省委实施乡村振兴战略领导小组成员单位

发：各市（县）委实施乡村振兴战略领导小组、乡村振兴局

责任编辑：王怡 电话：65368495 投稿邮箱：fpbfgc2020@163.com