

2025 年农产品质量安全 监管项目支出绩效自评报告

一、项目概况

(一) 项目基本情况:

1. 立项情况: 根据《中华人民共和国农产品质量安全法》《农业农村部关于印发〈“十四五”全国农产品质量安全提升规划〉的通知》及省级财政专项预算批复设立;

2. 实施主体项目: 预算单位是省农业农村厅本级的项目, 农产品质量安全监管专项经费(z002070)属于部门项目。

3. 资金额为 1668 万元

4. 主要内容: 一是农产品质量安全定量检测; 二是豇豆等重点品种质量安全半定量监测; 三是农兽药残快速检测技术推广与应用; 四是芒果质量安全风险评估; 五是编制农产品质量安全提升规划; 六是农业地方标准实施情况评估; 七是农产品质量安全宣传活动及宣传资料印刷; 八是农产品质量安全有关会议及培训。

项目概述: 本项目为省农业农村厅本级设立的部门专项项目, 旨在贯彻落实国家及省委省政府关于农产品质量安全的决策部署, 强化我省农产品质量安全监管能力, 有效防范化解农产品质量安全风险, 保障人民群众“舌尖上的安全”, 促进农业产业高质量发展和乡村振兴。

项目主要通过组织实施农产品质量安全监测（定量检测与半定量检测）、推广与应用农兽药残快速检测技术、开展重点品种风险评估、加强监管能力培训与体系建设等工作任务，构建科学、高效的农产品质量安全风险防控网络，保障我省农产品质量安全，增强消费者信心，维护农产品市场秩序，服务农业绿色发展和农民持续增收。

（二）项目年度预算绩效目标和绩效指标设定情况

总体目标：构建覆盖全省、高效运行的农产品质量安全防控体系，持续提升农产品质量安全水平，保障消费者健康，促进农业高质量发展和乡村振兴。

2025 年年度目标是 1. 开展定量检测 8000 个样品；2. 开展快速半定量检测 6 万个样品；3. 开展 2 个风险品种的质量安全评估；4. 举办会议 2 次与培训班 3 次；5. 提高我省农产品质量安全水平，促进农业健康发展。

当年年度目标完成情况：1. 完成农产品定量检测 8595 批次；2. 完成豇豆等重点品种半定量检测 4.6 万余批次；3. 完成芒果质量安全风险评估；4. 举办会议 2 次与培训班 3 次。

二、项目决策及资金使用管理情况

（一）项目决策情况（包括决策过程和结果）

1. 前期论证：由厅质量处牵头，组织厅属专家对各项目需求、检测能力缺口及风险隐患开展调研论证；

2. 集体决策：通过处室支部会议履行“三重一大”决策

程序，审议通过各项目实施方案及绩效目标；

3. 分级审批：总体方案报分管厅领导审核，400 万以上政府采购项目经厅党组会审议通过后实施，200 万至 400 万以内政府采购项目经厅务会议审议通过后实施，200 万以内项目经处室“三重一大”审议通过后实施。

4. 严格执行：财政预算批复下达后，由处室相关负责人组织编制子项目实施方案及各项绩效目标，严格依照《海南省农业农村厅关于印发采购管理办法的通知》实施采购与监管。

(二) 项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实、总投入等情况

省财政厅 2025 年年初安排我厅用于农产品质量安全监管专项资金 1668 万元，无自筹资金，全部用于农产品质量安全监管项目。

(三) 项目资金（主要是指财政资金）实际使用情况

资金执行情况如下：项目资金总额 1668 万元，全年实际支出 1628.82 万元，资金总额-执行率 97.65%。

(四) 项目资金管理情况（包括管理制度、办法的制订及执行情况）

项目资金按照我厅《采购管理办法》《财政资金审批管理规定》等财务管理制度有关规定、审批程序和手续管理使用资金。

三、项目组织实施情况

(一) 项目组织情况（包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等）

项目招投标过程中严格执行《中华人民共和国政府采购法》和我厅《采购管理办法》等相关法律法规，确保采购过程公平、公正、公开。

农产品质量安全监管项目主要分 7 个子项目，其中农产品质量安全第三方定量检测服务、快速半定量豇豆、辣椒等专项监测服务项目及农兽药残留胶体金快速检测试纸卡（条）及判读服务采购 3 个项目预算超 200 万元，根据我厅项目采购管理办法，委托招标代理机构采取政府采购招投标，其他项目预算未超 20 万元，实行询价采购。农产品质量安全第三方定量检测服务、快速半定量豇豆、辣椒等专项监测服务 2 个项目为跨年度项目，按合同进度执行，已支付项目首付款；“十五五”农产品质量安全提升规划因根据省发改委的工作部署要求，修改编制内容为农产品质量安全提升三年行动方案，延迟到 2026 年完成；海南省农业地方标准数字标准制作属于信息化项目，不能由处室自行建设，终止实施；其他 3 个项目已完成验收并支出费用。

(二) 项目管理情况（包括项目管理制度建设、日常检查监督等情况）

1. 制度保障：项目严格按照省财政厅及我厅有关规定，

明确资金用途，质量验收标准及风险管控措施。

2. 过程监管：根据项目进展情况定期或不定期开展监督检查，跟踪、监督项目实施，确保财政资金安全。

3. 验收管理：严格按照《海南省财政厅关于印发〈海南省政府采购履约验收管理暂行办法〉的通知》要求进行验收，验证资料完整归档。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况。

1. 开展农产品定量检测 8595 批次，涉及种植业产品、水产品、畜禽产品三大类 141 参数，实现我省主要农产品检测品种全覆盖，检测整体合格率为 98.42%。

2. 开展豇豆等重点品种半定量检测 4.6 万余批次，在乐东、陵水、澄迈等市县和新海港豇豆出岛码头共设立 4 个快速半定量检测点，保障了我省出岛豇豆等品种质量安全。

3. 采购水产品、芒果、香蕉、荔枝胶体金试剂卡（条）6 万多批次，同时争取中央资金采购豇豆胶体金试剂卡（条）下发市县，进一步提升基层快速检测能力。

4. 委托中国热带农业科学院分析测试中心分别对芒果开展质量安全风险评估。深入我省芒果主产市县开展 187 个产品及投入品的采集和检测工作，出具相应检测报告并对芒果产业发展提出专业化建议。

5. 通过开展针对 12 项热带作物及特色产业地方标准的

实施情况评估，结合深入的调研、分析与研判，全面梳理了标准执行过程中存在的问题，并提出了相应的对策建议。此次评估为促进相关产业的持续、健康发展奠定了坚实基础。

项目经济性：本项目工作经费 1668 万元，用于农产品质量安全监管工作，支出 1628.82 万元，成本与预算相符。通过政府采购招标价格下浮、询价采购、加强项目管理等方式控制项目成本。

项目效率性：截至 2025 年底，农产品质量安全提升规划因根据省发改委的工作部署要求，修改编制内容为农产品质量安全提升三年行动方案，延迟到 2026 年完成；海南省农业地方标准数字标准制作属于信息化类项目，终止实施；其他项目都按期完成设定绩效，资金执行率达 97.65%。

项目有效性：项目实施以来，全省农产品质量安全水平总体稳定，未发生重大农产品质量安全事件，取得良好成效，农民质量安全意识和生产技术水平进一步增强，经营者守法经营意识进一步巩固，促进产业健康发展和农民增收。

项目可持续性：根据《农业农村部关于印发〈“十四五”全国农产品质量安全提升规划〉的通知》《海南省人民政府关于加强农产品质量安全监管工作的若干意见》（琼府〔2011〕27 号）、《国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（国办发〔2013〕106 号）、《农业农村部关于加强农产品质量安全全程监管的意见》（农质发〔2014〕1 号）、

《海南省人民政府办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（琼府办〔2014〕68号）、《海南省农产品质量安全条例》等文件内容，农产品质量安全体系建设项目将作为长期对农产品质量安全监管能力和引导发展的一项重要内容，有助于进一步提高我省品牌农产品的质量和效益，提升市场竞争力和占有率，促进农业增效和农民增收。在人员机构、政策制度、管理机制和环境等方面都具有可持续性。

（二）项目绩效目标未完成情况及原因分析

1. 未完成项目：“十五五”农产品质量安全提升规划
2. 原因分析：“十五五”农产品质量安全提升规划根据省发改委的工作部署要求，修改编制内容为农产品质量安全提升三年行动方案，延迟到 2026 年完成。

五、其他需要说明的问题

（一）后续工作计划

一是持续做好农产品质量安全监测；二是继续加强重点品种风险监测；三是持续加强检验检测体系建设；四是健全全链条监管体系，确保全流程的监管闭环。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议

1. 加强项目储备和预算编制管理。建立健全项目库管理制度，提前做好项目前期论证和可行性研究，密切跟踪政策动向，提高项目立项的科学性，减少因政策调整导致的项目变更或终止，提高预算编制的精准性。

2. 完善跨年度项目管理机制。对跨年度实施的项目，建议在预算编制时统筹考虑合同付款进度，合理分年度安排资金，加强合同履约跟踪，确保资金支付与项目实施进度相匹配，提高财政资金使用效益。

3. 持续加强基层检测能力建设。加大对市县基层检测人员的业务培训和技术指导力度，常态化开展快检技术实操培训和考核，推动快检设备与试剂的规范应用。